



**Sorundanet, Västerby, Pl 4474, 137 94 NORRA SORUNDA, Tel 0708-92 17 50,  
kontakt@sorunda.net**

# **MÅL OCH BUDGET 2010**

för

Nynäshamns kommun

## **Sorundanet**

**Sorundanet** är det nytänkande partiet i Nynäshamns kommun. Vi lyssnar, reagerar och agerar. Vi finns i kommunfullmäktige sedan 2006. Sorundanet vill och verkar för att utveckla hela kommunen positivt, att tillvarata hela kommunens unika natur- och kulturarv samt att kommunala resurser fördelas lika mellan landsbygd och tätorter. Läs mer på [www.sorunda.net](http://www.sorunda.net)!

# MÅL OCH BUDGET 2010

## ***Bakgrund***

Nynäshamns kommun har goda förutsättningar att bli en framtidskommun. För att detta ska förverkligas krävs dock särskilda satsningar på de delar i kommunens budget som prioriteras särskilt högt, av såväl kommunens invånare som presumtiva invånare, som överväger att flytta till kommunen. Dagens situation kännetecknas av att Nynäshamns kommun:

- har en betydligt högre andel pensionärer än övriga stockholmskommuner
- har en utpendling som är betydligt högre än övriga stockholmskommuner
- har en utbildningsnivå som är förhållandevis låg jämfört med övriga stockholmskommuner
- är starkt beroende av det statliga utjämningsbidraget, den så kallade Robin Hood-skatten.
- projekterar för en kraftig utbyggnad av bostäder.
- gör mycket stora investeringar i köp av mark och fastigheter som innebär en väsentligt ökad låneskuld.

## ***Ekonomisk kris***

Det mycket allvarliga ekonomiska läget påverkar även Nynäshamns kommun. Det innebär minskade skatteintäkter samtidigt som kostnaderna för försörjningsstödet ökar, bl.a. p.g.a. ökad arbetslöshet. Båda dessa faktorer gör att ekonomin i kommunen är starkt ansträngd och soliditeten, som redan är alldeles för låg, beräknas sjunka ytterligare. Budgetramarna för Nynäshamns kommun är därför mycket snäva, vilket naturligtvis ger minskat utrymme för de ytterligare satsningarna på t.ex. barn och ungdomar, som vi hade önskat att det fanns utrymme för. Sorundanet anser därför att det är synnerligen olämpligt att ytterligare öka den redan idag stora låneskulden. Räntorna är för närvarande låga, men när låneskulderna ökar med flera hundratals miljoner kronor under mycket kort tid, kommer stigande räntor att minska handlingsutrymmet för en positiv utveckling av Nynäshamns kommun. Om man skaffar sig skulder på nästan en miljard, vilket blir en realitet om t.ex. all den mark som Stockholms stad ska sälja inköps av kommunen, kan dessa skulder inte betalas tillbaka på ett eller ett par år. Skulderna kommer att innebära stora räntekostnader så snart räntan stiger, vilket den kommer att göra, och dessa räntekostnader kommer då att kraftigt begränsa kommunens handlingsutrymme och möjligheter till satsningar när det gäller kärnverksamheterna.

## ***Kraftig utbyggnad av bostäder medför särskilda satsningar***

Det är viktigt att komma ihåg att en utbyggnad av många bostäder, särskilt när det är fråga om byggnationer av villor, automatiskt medför en ökad inflyttning av barnfamiljer. Med ett ökande invånarantal, fr.a. när det gäller barnfamiljer, följer också ökade kostnader för bl.a. förskolor, skolor, skolskjutsar och fritidshem. Sorundanet anser att med ökad inflyttning av barnfamiljer, krävs också en utbyggnad av förskolor, skolor och fritidshem, vilket är en anledning till att Sorundanet har lagt särskilda satsningar på denna sektor i budgeten. Vi har också föreslagit i en motion i oktober 2007, att kommunen åter ska inrätta en tjänst för konsumentvägledning/konsumentrådgivning på minst heltid. Även om det nu har inrättats en tjänst som konsumentvägledare på 20 %, anser vi att det inte är tillräckligt utan vill satsa på en konsumentvägledare på 100 % av heltid, vilket Sorundanet anser behövs om kommunen ska kunna attrahera nya invånare.

## ***Ökade resurser till skola och barnomsorg***

Vi har i vår budget lagt ökade resurser på skola och barnomsorg. Genom ökade ekonomiska förutsättningar, vill vi åtgärda en rad av de problem som finns inom området skola och barnomsorg idag, t.ex:

- obehöriga lärare
- lärare som under lång tid vikarierar i ämnen som de inte har behörighet för
- elever som inte kan läsa, skriva och/eller räkna får vänta alldeles för länge på att få stöd
- allvarliga brister i stöd till elever med särskilda behov och dessutom att de resurser som finns sätts in flera år för sent
- bristande resurser för läromedel
- stora brister när det gäller användning av IKT (Informations- och kommunikationsteknik) i undervisning
- problem med IT-infrastruktur
- en alldeles för stor andel elever som lämnar grundskolan utan behörighet till gymnasieskolan
- gymnasieelever som inte fullgör sin gymnasieutbildning eller lämnar gymnasiet utan betyg i alla ämnen.

Alla problem löses inte med ökad tilldelning av resurser, men en hel del av ovan nämnda brister beror på just bristande ekonomiska resurser. En väl fungerande skola och barnomsorg är också mycket viktiga argument för att både behålla nuvarande kommuninvånare och att dessutom locka nya invånare till kommunen.

## ***En utbyggnad av servicen på landsbygden är nödvändig***

Sorundanet anser också att den ökade inflyttningen av barnfamiljer automatiskt medför ökade krav på service, i synnerhet på landsbygden där servicen för närvarande är dåligt utbyggd, vilket har sin grund i många års felaktig samhällsplanering. Denna felaktiga samhällsplanering har resulterat i ensidiga satsningar på befintliga strukturer som fr.a. har gynnat stadskärnan Nynäshamn med en centralisering av det mesta till just Nynäshamn, trots att centralorten inte på något sätt ligger geografiskt centralt i kommunen. Denna satsning på kommunens huvudort har skett på bekostnad av utvecklingen av kommunens vidsträckta landsbygd. Detta trots att just landsbygden med sina ovärderliga naturresurser och attraktiva boendemiljöer utgör en av kommunens viktigaste tillväxtsektor, vilket också är tydligt om man tittar på var de stora satsningarna på byggande av nya bostäder nu planeras.

## ***Satsningar på en bättre infrastruktur i landsbygden***

Sorundanet vill därför med sitt budgetförslag för 2010 vända trenden och få till stånd en rättvis och proportionerlig fördelning av skatteintäkterna till landsbygden. Vi vill lägga grunden för bättre infrastruktur i landsbygden genom:

- decentralisering av delar av kommunförvaltningen för ökad demokrati och fokus på landsbygden. Decentraliseringen skall kopplas till administrativa effektiviseringar och framtagning av tydliga mål som är mätbara. Det är av yttersta betydelse att målen för verksamheten tydliggörs och är mätbara, vilket även kommunens revisorer har påpekat vid ett flertal gånger, senast vid delårsrapporten i oktober 2009, utan att detta har åtgärdats.
- utbyggnad av ortssammanbindande gång-, rid och cykelvägar. Förutom att en sådan åtgärd är miljövänlig, innebär den också bättre folkhälsa, när man kan ta cykeln i stället för att åka bil.
- Särskild satsning på gång- och cykelvägar på landsbygden som idag knappt har några gång- och cykelvägar alls, t.ex. utmed den mycket olycksdrabbade väg 225, som helt saknar gång- och cykelvägar, trots att många skolbarn varje dag måste passera eller gå utmed denna mycket farliga väg på väg till och från skolan. Ett annat exempel är gång- och cykelväg mellan Trollstamalm och Sunnerby, där det inte heller finns någon gång- och cykelväg idag.
- utredning av kommunens naturresurser som beslutsunderlag vid framtida exploatering samt för att understryka kommunens profil som ekokommun. Särskilt intresse bör ägnas åt kommunens sjöar samt dricksvattenförsörjningen för de av kommunens invånare, som inte får sitt vatten från Stockholm och därför är helt beroende av att dricksvattnet från kommunen inte blir förorenat.

- satsning på samlingsplatser för landsbygdens ungdomar där till exempel biblioteket i Sorunda och Stora Vika utvecklas till ett centrum för ungdomskultur med verksamheter som till exempelvis Internetcafé och Ungt företagforum.

## ***Barn- och utbildningsnämnden och Socialnämnden särskilt prioriterade***

Våra ambitioner återspeglas i vårt budgetförslag genom att Socialnämnden och Barn- och utbildningsnämnden erhållit en påtaglig höjning av kommunbidraget i förhållande till föregående budgetår. Båda dessa nämnder har under 2009 kraftigt överskridit sina budgetar och vi anser att den främsta orsaken till det är att nämnderna har fått för lite pengar, vilket Sorundanet vill justera inför kommande år.

Barnen och ungdomarna är det viktigaste vi har i kommunen och kommunens framtid. Därför anser vi det självklart att göra särskilda satsningar på Barn- och utbildningsnämnden. Det vi framför allt vill satsa på är att sätta in tidiga insatser för elever som har läs- och skrivsvårigheter. Idag väntar man ända tills årskurs 5 innan man sätter in särskilda resurser, vilket är helt förkastligt. Det innebär att de elever som fortfarande t.ex. har problem att läsa i årskurs 5 har förlorat fyra år av sin skolutbildning, eftersom en mycket stor del av vad man gör i skolan bygger på att man kan läsa och förstå det man läser, t.ex. övningsuppgifter med text i matematik, att läsa läxor i svenska, SO- och NO-ämnena, m.m. Vår målsättning är i stället att alla ska få hjälp, så att de kan läsa innan de går ut årskurs 1. Det kostar extra resurser nu, eftersom det också finns elever i årskurs 2-9 samt inom individuella programmet på gymnasieskolan, som behöver särskild hjälp, men på sikt kommer detta att få stora effekter på t.ex. hur många elever som får godkänt i kärnämnen och i alla andra ämnen också i årskurs 9. Många av de elever som inte klarar skolan på ett bra sätt, beroende på att de inte har fått stöd i rätt tid, kommer också snett i livet, vilket innebär ohälsa för dessa elever samt är ett omfattande resursslöseri.

## ***Förstärkning av demokratin***

Sorundanet vill också understryka vikten av demokrati i dagens samhälle och har därför avsatt särskilda medel för utredning och genomförande av medborgarförslag enligt den motion vi har lagt i oktober 2007. De flesta medborgarförslag avslås med motiveringen att det inte finns ekonomiska resurser att genomföra dem. Om medborgarna inbjuds att komma med förslag till förändringar och förbättringar, måste det också finnas medel avsatta för att kunna genomföra dessa förslag. I vårt budgetförslag ingår därför 300.000 kr för utredande och genomförande av bra medborgarförslag.

Vi anser också att det är av största vikt att inte bara en begränsad del av kommunens invånare ska kunna ta del av sammanträdena i kommunfullmäktige och särskilt viktigt för den demokratiska processen är det att göra dessa sammanträden lättillgängliga, även för de kommuninvånare som bor på landsbygden och som har längst resa till tätorten Nynäshamn, där sammanträdena hålls. De resurser som idag går till tv-sändningar vill vi i stället satsa på webb-tv och vi lägger därför ytterligare resurser i vår budget på att genomföra webb-tv. Webb-tv har också den fördelen att flexibiliteten och därmed tillgängligheten ökar, eftersom man kan titta när man vill och inte bara på vissa tider och om man bor i tätorten. Webb-tv har stor betydelse för att öka intresset för politik i kommunen för en ökad demokrati. Många kommuner har redan genomfört webb-tv-sändningar från sammanträden i kommunfullmäktige med mycket gott resultat. Det är beklagligt att Nynäshamns kommun inte har agerat tidigare för att ge många fler invånare viktig insyn i det demokratiska arbetet och vad som händer på den politiska arenan i kommunen.

Det finns också en hel del att förbättra för att öka demokratin när det gäller administrativa rutiner. Som exempel kan nämnas att endast dagordningen till kommunfullmäktiges sammanträden finns på kommunens hemsida. Vi vill öka invånarnas inflytande, kunskaper och engagemang om vad som händer i kommunen. Därför vill vi att all information som idag finns i pappersform i samband med fullmäktiges sammanträden, även ska finnas digitalt på kommunens hemsida. Många ärenden kräver att man sätter sig in i bakgrundsfakta m.m. och det får man inte möjlighet till om man ska läsa handlingarna under mötet i Kommunfullmäktige samtidigt som sammanträdet pågår. För dem, som bor långt ifrån Nynäshamns stad, innebär det en avsevärd insats att åka till kommunhuset för att hämta handlingarna i förväg. Många fler skulle kunna ta del av viktigt information och fakta beträffande det som behandlas i kommunfullmäktige, om de kunde ladda ner informationen från kommunens hemsida. Det skulle dessutom underlätta för partierna, eftersom det för närvarande bara är de som sitter i kommunfullmäktige och deras ersättare som får handlingarna i pappersform.

### **Partistöd**

Till de i kommunfullmäktige representerade politiska partierna utgår partistöd enligt följande grunder:

Grundstöd: 47.500 kr per parti

Mandatstöd: 24.000 kr per mandat i kommunfullmäktige

Partistödet utbetalas med en fjärdedel den 15:e i månaderna januari, april, juli och oktober. Med tanke på kommunens kärva ekonomiska läge, är det inte försvarbart att höja partistödet.

## ***Kultur- och fritidsnämnden***

Vi skulle önska att det fanns mer pengar att lägga på Kultur- och fritidsnämnden, men tyvärr är det ekonomiska läget för Nynäshamns kommun ansträngt. Det är därför nödvändigt att göra en prioritering inom Kultur- och fritidsnämndens budget. Sorundanet vill fr.a. satsa på fritidsnämndens verksamhet, eftersom satsningar på barn och ungdomar är högprioriterat. Vi anser också att om kommunen aktivt medverkar till att göra barn och ungdomars fritid mer meningsfull, minskar skadegörelse, droger, ohälsa samt kriminalitet bland barn och ungdomar. På sikt är vi övertygade att satsningar på att ge barn och ungdomar möjligheter till en meningsfull och aktiv fritid också kommer att innebära besparingar för kommunen genom mindre skadegörelse m.m.

## ***Uppföljningen av kommunens ekonomi behöver stärkas***

Sorundanet har även en särskild satsning på kommunrevisionen med syftet att stimulera den ekonomiska uppföljningen av kommunens ekonomi. Vi anser att det är av största vikt att kommunens olika förvaltningar formulerar klara och tydliga mål för verksamheten och att dessa mål också är mätbara. Detta är också en kritik som har framförts av revisorerna gång på gång vid deras granskningar. Under flera år har kommunen haft problem med att kommunens soliditetsnivå inte når upp till av fullmäktige fastställda mål på kort och lång sikt. Att ge kommunrevisionen extra resurser är ett sätt att säkerställa att måluppfyllelsen särskilt granskas av kommunrevisionen.

Vårt budgetförslag med planeringsförutsättningar och resursfördelning presenteras i här:

<b>Nämnd/ Förvaltning</b>	<b>Sorundanet 2010*</b>
KF/KS	15
KSFV	51
Barn- och Utbildningsnämnden	526,5
Socialnämnden	386
Kultur- och fritidsnämnden	28,5
Miljö- och Samhällsbyggnadsnämnden	17
Vatten och avlopp	0
Gatu- och väghållning, parkskötsel	19
Gästhamn	0,5
Mark och Exploatering	1
Räddningstjänst	19,3
Revision	1,6
Pensionsavsättning	10
Investeringar	5
<b>TOTAL</b>	<b>1080,4</b>
* beloppen uttryckta i miljoner kronor	
** planeringsförutsättningar: 25.931 invånare, bidrag 41.664 kr per invånare.	



**Kommunfullmäktiges beslutssatser:****Kommunfullmäktige beslutar**

1. Fastställande av kommunskattesatsen för år 2010 till 19:83 kronor.
2. Fastställande av Sorundanets Mål och budget för år 2010.
3. Kommunstyrelsen får utnyttja sin delegation att uppta nya och omplacera befintliga lån inom en total ram för lång- och kortfristiga lån på 500 mkr, varav högst 150 mkr får avse utlåning till företag inom koncernen Nynäs- hamns kommun.
4. Kommunstyrelsen får utnyttja sin delegation att teckna borgen för lån som aktiebolag och kommunalförbund, inom en total borgensram på 550 mkr.
5. Bemyndigande för kommunstyrelsen att disponera 500 tkr av kommunens eget kapital för oförutsedda händelser.
6. Att omfördela 55 mkr av investeringsbudgeten för 2009 avseende sport- hall i Kvarnängen, idrottshall i Viaskolan samt aula i gymnasiet till investeringsbudgeten 2010.