



MILJÖ- OCH SAMHÄLLSBYGGNADSNÄMNDENS
ORDFÖRANDE

2015-09-07

NYNÄSHAMNS KOMMUN Kommunstyrelsen 2015 -09- 1 0
Dnr KS 2015/0014/101-27

Kommunfullmäktige
Lena Dafgård, Sorundanet

**Svar på interpellation angående miljonbidrag till
stadskärneföreningen i Nynäshamn**

I en interpellation till mig har Lena Dafgård (Sorundanet Nynäshamns kommunparti) ställt frågor om kommunens samarbete med Stadskärneföreningen. Interpellanten önskar svar på följande frågor:

1 Finns det något nytt beslut i kommunfullmäktige om att kommunen ska fortsätta att bidra med pengar till Stadskärneförningen efter de tre år, som man fattade beslut om 2003?

Svar: Kommunfullmäktige beslutade att ingå som medlem i Nynäshamns Stadskärneföreningen år 2003. I och med att KF inte fattat beslut om att kommunen skall gå ur föreningen så är det naturligt att avgiften för medlemskapet ingår i ordinarie verksamhet och då läggs in i kommunens mål och budget, som det fattas beslut om varje år.

2 Anser du det riktigt, demokratiskt och transparant att medel till Stadskärneföreningen läggs in i mål och budget, efter de tre år som fullmäktige beslutade om, utan att frågan tas upp på nytt i fullmäktige?

Svar: Jag kan inte svara på varför inte frågan togs upp specifikt, jag var själv inte med på den tiden. Jag kan heller inte förklara varför man specificerat att man ska betala en viss avgift under 3 år. Är man medlem så betalar man medlemsavgiften under den tid man är medlem.

Det hade känts mer naturligt om KF istället beslutat om att man efter 3 år skulle utvärdera medlemskapet i föreningen.

3 På många av fakturorna från Stadskärneföreningen gällande serviceavgift står det: "Kommunens del av avgift till Stadskärneföreningen enl. överenskommelse". Var finns denna skriftliga överenskommelse, hur lyder den och var i kommunorganisationen är det beslutet fattat?

Svar: Beslut är fattat i kommunfullmäktige (2003-04-09) tyvärr med felaktig formulering, då det står att kommunen under tre år skall bidra med 50 % per år dock max 400 000 kronor per år.

Men andemeningen i överenskommelsen var/är att kommunen matchar 100 % av vad medlemmarna i Stadskärneföreningen bidrar med i serviceavgifter. Så har även skett.

4 Vi har begärt in årsredovisningarna från Stadskärneföreningen av kommunstyrelseförvaltningen. Endast en årsredovisning, för 2014, har presenterats.

a) varför saknas Stadskärneföreningens samtliga årsredovisningar på kommunen (utom 2014), när kommunen bidrar med miljonbelopp av skattemedel till den ekonomiska föreningen?

Svar: Det verkar som kommunen gallrar ut handlingarna rörande detta. Det åligger Stadskärneföreningen att lagra och förvara årsredovisningarna på betryggande sätt. Samtliga årsredovisningar finns hos föreningen och har behandlats i sedvanlig ordning och granskats av styrelsen, medlemmar och föreningens revisorer under årens lopp.

b) Är det inte kommunens skyldighet att följa upp hur skattemedel används?

Svar: Kommunen har via ledamöter i styrelsen samt ombud tagit del av årsredovisningen samt genom sitt ombud godkänt årsredovisningen i samband med föreningens årsstämma. Föreningens årsredovisning behandlas också av kommunens ekonomiavdelning, där kommunens kostnader för medlemskapet ingår i kommunens årsredovisning för det gällande året.

c) Hur säkerställs att föreningens verksamhet är kompetenslig, (dvs. att det finns stöd i det kommunalrättsliga regelverket för att bedriva verksamheten i fråga), då den kan omfatta stöd till vissa affärsverksamheter?

Svar: I samband med att kommunen gick med som medlem i den ekonomiska föreningen, Stadskärneföreningen i Nynäshamn, gjordes bedömningen att inget hinder förelåg kommunalrättsligt. Kommunen konsulterade även branschorganisationen Svenska stadskärnor för att diskutera organisationsform.

5 I stadgarna för Stadskårneföreningen står det i § 24 Styrelsens protokoll följande: "... Protokollen ska förvaras på ett betryggande sätt och föras i nummerföljd. Styrelsens protokoll är tillgängliga endast för ledamöter, suppleanter och revisorer."

a) Hur kan Nynäshamns kommun bidra med miljonbelopp av skattemedel till en förening vars styrelseprotokoll inte är offentliga?

Svar: Offentlighetsprincipen innebär att allmänheten och massmedierna – tidningar radio och TV – har rätt till insyn i statens och kommunernas verksamhet. En förutsättning för att en handling ska omfattas av offentlighetsprincipen är att den upprättats eller inkommit till myndigheten, se tryckfrihetsförordningen. Vissa övriga organisationen eller sammanslutningar kan även omfattas av offentlighetsprincipen om de har en koppling till kommunen. Detta stadgas av Offentlighets- och sekretesslagen, OSL.

1 2 kap 3 § OSL stadgas att vad som föreskrivs i tryckfrihetsförordningen om rätt att ta del av allmänna handlingar hos myndigheter ska i tillämpliga delar gälla också handlingar hos aktiebolag, handelsbolag, ekonomiska föreningar och stiftelser där kommuner eller landsting utövar ett rättsligt bestämmande inflytande.

För att en kommun ska ha rättsligt bestämmande inflytande över t.ex. en ekonomisk förening ska kommunen:

- äga andelar i den ekonomiska föreningen med mer än hälften av samtliga röster i föreningen eller på något annat sätt förfogar över så många röster i föreningen, eller
- ha rätt att utse eller avsätta mer än hälften av ledamöterna i styrelsen i den ekonomiska föreningen.

Kommunen har två utsedda ledamöter i styrelsen och en röst av 60 i föreningsstämman. Kommunen har heller ingen möjlighet att utse eller avsätta mer än hälften av ledamöterna i styrelsen. Bedömningen är därför att Stadskårneföreningen i Nynäshamn inte har någon skyldighet att lämna ut handlingar till enskilda på förfrågan.

b) Hur kan en förening, som inte ens låter medlemmarna ta del av protokollen, vara demokratisk?

Svar: Det är vanligt att styrelseprotokoll inte hålls offentliga, då dem kan innehålla känslig information rörande föreningens verksamhet. Men föreningens medlemmar brukar oftast få ta del av styrelsens protokoll efter begäran. Det ingår också att föreningens revisorer går igenom årets styrelseprotokoll för att kontrollera styrelsens göranden och låtanden inför föreningens årsmöte och fastställande av års- och verksamhetsredovisning.

Däremot brukar medlems- och årsmötesprotokoll hållas offentliga, så fort de blivit justerade. I övrigt se svar ovan.

c) Hur kan kommunen bidra med miljonbelopp av skattemedel till en förening som inte vilar på demokratisk grund?

Svar: Kommunen betalar inte ut bidrag till föreningar som bryter mot de lagar och regler som Sveriges riksdag beslutat om, till exempel kommunallagen, grundlagen, lagen om ekonomiska föreningar etc.

Antyder ni med denna fråga att Nynäshamns stadskärneförening, och därmed dess medlemmar, inte vilar på demokratisk grund?

Om ni antyder detta så vill jag klargöra att jag motsätter mig det kraftigt!

Bakom Stadskärneföreningen står Nynäshamns kommunorganisation, förtroendevalda, näringsliv och fastighetsägare. Föreningens verksamhet diskuteras på föreningens medlemsmöten och styrelsemöten och arrangemangen granskas och utvärderas av föreningens styrelse, föreningens medlemmar och revisorer men även av kommuninvånarna i stort.

I början av 2000-talet startade en diskussion inom det lokala näringslivet angående tendensen att allt mer av köpkraften inom kommunen försvann till angränsande kommuner. Köpkraftsundersökningar visade att kommuninvånarna önskade ett större utbud och även fler butiker inom samma segment. Ett antal möten mellan handeln och fastighetsägarna i centrum samt kommunen anordnades där erfarenheter från forskning inom området samt erfarenheter från andra städer presenterades. Ett antal stadskärneföreningar med dessa parter som grund hade då startats på olika håll i landet och pekade på positiva resultat.

Framträdande för framgångsrik centrumutveckling är samarbete mellan kommunens organisation, fastighetsägare, handel och övrigt näringsliv. Flera ansvarsområden som kommunen har åtagande inom har mycket att vinna på samverkan och samarbete med olika intressenter, det gäller vår stadsmiljö, tillgänglighet, renhållning, trygghet och marknadsföring.

Stadskärneföreningen har där en avgörande roll för att mobilisera gemensam kraft framåt i vårt gemensamma utvecklingsarbete.

6 Stadskärneföreningen består av medlemmar som är företag och fastighetsägare. På vilket sätt har övriga företagare i kommunen, som inte finns i Nynäshamns tätort och inte är medlemmar i stadskärneföreningen, fått motsvarande bidrag till sin verksamhet?

Svar: Kommunens stöd till Stadskärneföreningen är en insats för ökad tillväxt och välfärd. En av förutsättningarna för att locka till sig fler investeringar, fler invånare, besökare, studenter och entreprenörer är ett levande centrum med varierat utbud av både butiker och upplevelser. Det kommer *alla* till del. Även de företag som valt att inte gå med i Stadskärneföreningen.

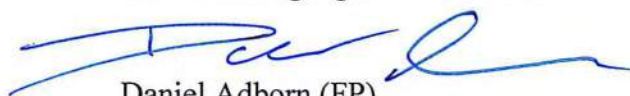
I kommunens näringslivsstrategi fastslås att kommunen har en utvecklingsroll som innebär att initiera, stödja och samordna insatser för näringslivsutveckling och attraktionskraft. Stadskärneföreningen får inte ”bidrag” utan kommunen betalar sin serviceavgift samt att ersättning kan utgå för kostnader för olika arrangemang och projekt utöver den ordinarie verksamhet där kommunen medverkat som samarbetspartner eller medarrangör.

Utöver detta så medverkar kommunen tillsammans med kommunens näringsliv i olika konstellationer och samarbetsforum, som till exempel näringslivskommittén, företagarkost, bomässa, näringslivsvecka, nyföretagarcentrum, Sthlm Business Alliance (SBA), Leader och Sthlm Archipelago.

7 Kommer kommunen fortsätta att bidra med pengar av skattemedel till Stadskärneföreningen?

Svar: Ja, det hoppas jag. Jag är väldigt glad över vårt fina samarbete i Stadskärneföreningen. Förutom att genomföra ett antal arrangemang i centrum i marknadsföringssyfte så har Stadskärneföreningen under åren arbetat med ett förnyat utbud av nya aktörer och etableringar i centrum. Tillsammans har vi genomfört ett antal etableringsdagar där etableringsansvariga från olika kedjor bjöds in att ta del av kommunens planerade utveckling. Resultatet blev att t.ex. Hemtex, Dressman, Lindex och Kicks etablerade sig i centrum. Senare tillkom Sjötelegrafan med ytterligare utbud av bland annat möbler.

Tillsammans arbetar vi nu vidare för att få nya medlemmar så att verksamheter kan komma igång även i andra kommundelarna som Ösmo och Spångbro.



Daniel Adborn (FP),
Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens ordförande